

COMUNE DI RADDUSA

Città Metropolitana di Catania

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO AD ACTA, IN SOSTITUZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 1 /COMM. DEL 17-03-2023

OGGETTO: D.A. n. 498 del 7/12/2021 - Intervento sostitutivo ai sensi dell'art. 24 della legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44 per l'approvazione del rendiconto di gestione e.f. 2020 e documenti allegati

L'anno duemilaventitre il giorno 17 del mese di marzo, alle ore 10:45, nella Segreteria del Comune di Raddusa, assistito dal Segretario Comunale dott.sa Monia Rinaldi

IL COMMISSARIO AD ACTA

VISTO il decreto legislativo 18.8.2000, n. 267 ed in particolare gli articoli 151 e 227, così come modificati dall'art. 2. quater, comma 6, lett. a), del decreto legge 7.10.2008, n. 154, convertito dalla legge 4.12.2008, n. 189, che hanno fissato nell'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali la data del 30 aprile di ciascun anno quale termine ultimo per la deliberazione del rendiconto per l'esercizio precedente da parte dei Consigli provinciali e comunali;

VISTO il Decreto Legge 30 aprile 2021, n. 56 "Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi", pubblicato sulla G.U. Serie Generale n. 103 del 30.4.2021, con il quale il termine per la deliberazione del rendiconto di gestione da parte degli enti locali, per il 2020, e' stato differito al 31 maggio 2021;

VISTO il Decreto Legge 25 maggio 2021, n. 73, pubblicato sulla G.U. Serie Generale n. 123 del 25.5.2021, che all'art. 52 ha prorogato il termine sopra riferito al 31 luglio 2021, autorizzando contestualmente l'esercizio provvisorio, esclusivamente per gli enti locali che hanno incassato le anticipazioni di liquidità di cui al decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 giugno 2013, n. 64, e successivi rifinanziamenti;

VISTA la Circolare n. 28 prot. 12883 del 28.5.2021 del Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali - Direzione Centrale per la Finanza Locale;

VISTA la nota prot. 89706 del 18.6.2021 del Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali - Direzione Centrale per la Finanza Locale alla quale è stato allegato l'elenco dei comuni che rientrano nella previsione dell'art. 52 del Decreto Legge 25 maggio 2021, n. 73 che prevede per gli stessi la proroga dell'approvazione del rendiconto di gestione 2020 al 31 luglio 2021;

VISTA la circolare dell' Assessorato AA.LL. n. 8 del 28.5.2021, con la quale gli enti locali siciliani sono stati invitati a comunicare gli estremi di approvazione del rendiconto di gestione 2020, con l'avvertenza che la mancanza di notizie entro il termine di legge avrebbe determinato una presunzione di inadempienza e conseguente attivazione della procedura sostitutiva;

CONSIDERATO che i termini fissati per le deliberazioni del rendiconto di gestione 2020 sono già

ampiamente scaduti e che, allo stato, questo comune risulta inadempiente;

VISTO l'articolo 24 della legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44;

VISTO il regolamento d'attuazione dell'art. 2, commi 2 bis e 2 ter, della legge regionale 30 aprile 1991, n. 10 e successive modifiche ed integrazioni, emanato con decreto Presidenziale n. 20 del 29.2.2012;

VISTO il D.A. n. 498 del 07/12/2021, notificato il 13/01/2022 alla Segretaria Comunale, di nomina del dott. Giuseppe Petralia, funzionario del Dipartimento Regionale delle Autonomie Locali, quale commissario ad acta presso questa Amministrazione per curare gli adempimenti relativi all'approvazione del rendiconto di gestione dell'esercizio finanziario 2020;

PRESO ATTO che con l'art. 8 del predetto D.A. n. 498/2021 i poteri del commissario ad acta sono estesi, ove ricorrano i presupposti di legge, all'ipotesi di cui all'art. 188 del D.Lgs. n. 267/2000 nonché alle norme collegate;

VISTA la deliberazione n. n. 1 del 13/01/2023 con la quale la Giunta Comunale ha approvato lo schema rendiconto della gestione 2020 e la relativa relazione illustrativa con i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi dal responsabile del settore economico finanziario;

PRESO ATTO che l'Organo di revisione economico - finanziaria con il verbale n. 2 del 30/01/2023 ha depositato la relazione sulla proposta di deliberazione consiliare del rendiconto della gestione e sullo schema di rendiconto 2020 resa, ai sensi dell'art. 239 del d.lgs. n. 267/2000, ha attestato che *“il fondo di cassa al 31/12/2020 risultante dal conto del tesoriere corrisponde alle risultanze delle scritture contabili dell'Ente”*, ha espresso giudizio negativo invitando l'Organo consiliare ad adottare i provvedimenti di competenza ed a tenere in debita considerazione delle raccomandazioni ivi contenute;

RICHIAMATA la nota, prot. n. 1435 del 02/02/2023, con la quale il Sindaco, per le motivazioni ivi contenute, ha chiesto al revisore dei conti *“di prospettare chiaramente i rilievi specifici in ordine ai principi contabili non correttamente applicati che inficerebbero la veridicità del documento di rendicontazione e la sua idoneità a rappresentare la situazione finanziaria dell'Ente al punto di assumere le decisioni conseguenziali che appaiono sempre più urgenti”*;

RICHIAMATA la nota, prot. n. 1596 del 06/02/2023, con la quale il Revisore dei conti ha riscontrato la richiesta del Sindaco evidenziando quanto segue:

1) si ribadisce ancora una volta che il Comune di Raddusa nonostante il suggerimento dell'Organo di revisione del mese di ottobre 2022 non ha effettuato l'approfondita analisi sulla situazione debitoria dell'Ente:

“in merito si osserva che l'Organo di revisione nel mese di ottobre 2022 ha suggerito al comune di Raddusa di effettuare al più presto un'istruttoria approfondita e analitica in merito alla situazione debitoria dell'Ente.”

Sarebbe opportuno corredare ulteriormente il sopracitato documento con le attestazioni e le relazioni dettagliate rilasciate dai Dirigenti dell'Ente anche per cause in corso e il contenzioso in atto”.

2) L'ente nonostante le ripetute richieste non ha ancora provveduto a presentare le dichiarazioni obbligatorie per legge IVA e IRAP dell'anno 2022 e precedenti.

PRESO ATTO che con nota, datata 14/02/2023, acquisita dal comune al prot. n. 2201 del 20/02/2023, il responsabile del settore economico finanziario ha integrato la predetta relazione del revisore dei conti, per ogni singolo punto, con le dovute ed opportune controdeduzioni e chiarimenti utili che sono stati depositati in uno a tutta la relativa documentazione già depositata affinché i consiglieri comunali ne prendessero visione;

PRESO ATTO che il Presidente del Consiglio Comunale con nota, prot. n. 2004 del 15/02/2023, ha convocato il Consiglio Comunale, in sessione ordinaria, per il giorno 23/02/2023, con al punto 10 dell'o.d.g. *“Approvazione del rendiconto 2020”*;

PRESO ATTO che con nota, prot. n. 2204 del 20/02/2023, del Commissario ad acta sono state

formulate le seguenti avvertenze per i consiglieri comunali:

- il rendiconto della gestione - Esercizio finanziario 2020 gli atti connessi, ed ogni altro documento finanziario allegato, previsto dalla legge, devono essere approvati entro il termine massimo di 10 (**dieci**) giorni dalla data della disposta adunanza;
- che decorso infruttuosamente detto termine si provvederà, in via sostitutiva, all'approvazione del rendiconto della gestione - Esercizio finanziario 2020, degli atti propedeutici e/o connessi prescritti dalle vigenti disposizioni in materia, in applicazione dell'art. 24 della legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44 e del citato D.A. d'incarico;
- che l'esercizio dell'azione sostitutiva, con l'adozione delle deliberazioni commissariali di approvazione dei citati documenti, ivi compresi gli allegati, prescritti dalle vigenti disposizioni in materia, comporterà l'immediata comunicazione all'Assessorato Regionale per le Autonomie Locali e la Funzione Pubblica - Dipartimento Autonomie Locali per gli adempimenti consequenziali;

PRESO ATTO della nota, prot. n. 2842 del 07/03/2023, con la quale il Segretario Comunale ha trasmesso la deliberazione consiliare n. 10 del 24/02/2023 con la quale il Consiglio Comunale ha deliberato di non approvare la proposta di deliberazione avente ad oggetto "Approvazione dello schema di rendiconto 2020 (art. 227 del D.Lgs n. 267/2000)";

PRESO ATTO che con nota, prot. n. 3349 del 16/03/2023, il Segretario Comunale ha comunicato che la predetta deliberazione consiliare è divenuta esecutiva il 16/03/2023;

RICHIAMATA la sentenza N. 00669/2020, che riguarda un caso analogo, con la quale il Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia - sezione staccata di Catania (Sezione Prima) rigettando il ricorso presentato dai consiglieri comunali di....., per l'annullamento di una serie di atti, compresa la delibera n. ____ del _____ di approvazione del rendiconto di gestione dell'esercizio finanziario 2016, adottata con i poteri del consiglio comunale dal commissario ad acta, in quanto, secondo i ricorrenti, *il rendiconto della gestione non avrebbe potuto essere approvato in presenza di un parere negativo dell'organo di revisione*, ha così argomentato la decisione:

"14.- In presenza di una situazione di fatto quale quella che ha connotato la proposta di deliberazione approvativa del rendiconto di gestione, poi respinta dal Consiglio comunale, l'organo assembleare, (..) malgrado il parere negativo dell'organo di revisione, avrebbe potuto dar seguito all'approvazione della predetta proposta emendandola con prescrizioni operative idonee a salvaguardare gli equilibri finanziari dell'ente ed alla riconduzione della gestione ai corretti parametri della disciplina di bilancio così come fissata dalla Parte seconda del d. lgs. n. 267 del 2000 e dal d. lgs. n. 118 del 2011 (applicabili in Sicilia, con riferimento alle disposizioni finanziarie, in forza del rinvio ex art. 1 della l.r. n. 48 del 1991 ed in forza del riparto di competenze in tema di bilanci pubblici ed armonizzazione).

D'altronde, l'affermazione secondo cui il parere negativo dell'organo di revisione determinerebbe sempre e comunque il rigetto della proposta approvativa del rendiconto (ovvero del bilancio di previsione o di quella accertativa della salvaguardia degli equilibri) non è corretta, **ben potendo l'organo assembleare dettare** (in questa come in altre materie in cui è prevista l'acquisizione di pareri, compresi quelli di cui all'art. 12 della l.r. sic. n. 30 del 2000) **specifiche misure idonee a garantire il rispetto della disciplina finanziaria nel corso dell'esercizio**.

La reiezione, *sic et simpliciter*, della proposta non poteva nel caso di specie – trattandosi di atto fondamentale per il funzionamento dell'Ente – che dar luogo all'intervento sostitutivo ai sensi (..)"

RITENUTO, pertanto, che nulla osta all'esercizio dell'azione sostitutiva nei confronti del Consiglio comunale;

TENUTO CONTO che il termine assegnato è decorso infruttuosamente e che, pertanto, ricorrono i presupposti previsti dall'art.6 del D.A. d'incarico e, quindi, approvare la proposta di deliberazione relativa al rendiconto di gestione E.F. 2020 in sostituzione del consiglio comunale;

CONSIDERATO che la mancata approvazione del rendiconto della gestione - Esercizio finanziario 2020, adempimento obbligatorio, indifferibile ed urgente, costituisce grave nocumento

per la sana gestione amministrativo-contabile dell'ente locale e che la mancanza dello strumento finanziario de quo potrebbe determinare ulteriori gravi conseguenze nell'attività amministrativa dell'ente;

ATTESO il prevalente interesse pubblico a dotare l'ente del documento finanziario in argomento onde ripristinare la corretta gestione amministrativo contabile dell'ente medesimo;

RITENUTO di attivare la procedura prevista dal decreto d'incarico;

VISTO l'art. 24 della legge regionale n.44/1991 e.s.m.e.i. e il decreto d'incarico n. 498 del 07/12/2021;

VISTA la proposta n. 1 del 4/01/2023 del Responsabile del settore finanziario, corredata dei prescritti pareri favorevoli, che si allega al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

D E L I B E R A

1. Approvare, con i poteri del Consiglio comunale, la proposta avente per oggetto : rendiconto della gestione - Esercizio finanziario 2020 ”.
2. Disporre che gli Organi comunali ed i responsabili dei diversi settori, per le rispettive competenze, diano corso alle raccomandazioni del revisore Unico dei Conti proponendo di fare ricorso, senza indugio, come per altro raccomandato dallo stesso revisore unico dei conti, alle procedure previste dall'art. 243-bis e seguenti del D.L.gs n. 267/2000.
3. Dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo, ai sensi dell'art. 12, comma 2, della l.r. n. 44/1991.
4. Notificare il presente atto all'Assessorato regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica – Dipartimento Autonomie Locali – per i successivi adempimenti di competenza.
5. Inviare copia della presente alla Corte dei Conti per la Regione Siciliana – Sezione di Controllo.

IL COMMISSARIO AD ACTA

dott. Giuseppe Petralia



IL SEGRETARIO COMUNALE

dott. ssa Monia Rinaldi