



COMUNE DI RADDUSA

(Prov. di Catania)

C.A.P. 95040
C.F. 82001950870
Servizio di Tesoreria C.C.P.: 15897952

☎ 095/662060
FAX 095/662982

Al Signor Sindaco

Al Signor Assessore al Bilancio

Al Revisore Unico

E p.c.

Al Signor Presidente del Consiglio

Comunale

Al Segretario

Generale

OGGETTO: Relazione sulla situazione finanziaria del Comune di Raddusa da allegare alla proposta di deliberazione di G.M. avente ad oggetto: "Avvio della procedura di dichiarazione dello stato di dissesto finanziario ai sensi degli artt.244 e seguenti del TUEL

Lo scrivente, nella qualità di Responsabile Finanziario dell'Ente in relazione alla proposta di deliberazione in oggetto,

PRESENTA

La seguente relazione finanziaria del Comune di Raddusa da allegare alla proposta di deliberazione di Giunta Comunale di avvio della procedura di dichiarazione dello stato di dissesto finanziario ai sensi degli artt. 244 e ss del TUEL., in sostituzione della precedente del 21/09/2023 per aggiornamento dei dati finanziari a seguito della deliberazione di G.M. n. 71 del 09/11/2023 di Ricognizione del Contenzioso in itinere e quantificazione dei debiti fuori bilancio.

Raddusa , 06/12/2023



Il Responsabile dell'Area Finanziaria
Dott.ssa Maria Filippa Moravia Delda



COMUNE DI RADDUSA

(Prov. di Catania)

C.A.P. 95040
C.F. 82001950870
Servizio di Tesoreria C.C.P.: 15897952

☎ 095/662060

FAX 095/662982

RELAZIONE FINANZIARIA DEL COMUNE DI RADDUSA

SOMMARIO

PREMESSA

RENDICONTI ESERCIZI FINANZIARIO 2020/2021

EVOLUZIONE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

PARAMETRI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO

CONTENZIOSO

CONCLUSIONI

PREMESSA

La scrivente, Responsabile dell'Area Finanziaria del Comune di Raddusa, giusta Determinazione Sindacale n. 14 del 07/04/2023, al momento dell'insediamento nell'attuale ruolo presso l'Ente, visti gli atti d'ufficio, relaziona quanto segue:

Il Commissario ad Acta assunti i poteri del Consiglio Comunale n. 1 del 17/03/2023 ha approvato il **Rendiconto di Gestione per l'anno 2020, riportante un disavanzo complessivo lettera E) di euro - € 7.223.036,03 peggiorativo rispetto al 2019, per € 1.961.233,48.**

L'immediata attività di verifica (richiesta dal Consiglio Comunale), ha indotto l'ufficio ad accelerare la chiusura dei dati dell'anno 2021, attestando, a seguito di deliberazione della Giunta Comunale n. 75 del 20/11/2023 che ha approvato il **Rendiconto di Gestione per l'anno 2021, un importo di disavanzo di - € 9.326.671,09.**

La chiusura del Rendiconto per l'anno 2021 e l'evolversi negativamente della situazione debitoria inducono alla procedura di risanamento ex art. 244 e seguenti del Tuel in particolare l'art. 246 comma 1 recita:

"La deliberazione recante la formale ed esplicita dichiarazione di dissesto finanziario è adottata dal consiglio dell'ente locale nelle ipotesi di cui all'articolo 244 e valuta le cause che hanno determinato il dissesto. La deliberazione dello stato di dissesto non è revocabile. Alla stessa è allegata una dettagliata relazione dell'organo di revisione economico finanziaria che analizza le cause che hanno provocato il dissesto".

La proposta di approvazione del Rendiconto di Gestione per l'anno 2021 conferma quanto asserito nella presente.

RENDICONTO ESERCIZIO FINANZIARIO 2021

Il Rendiconto della Gestione dell'Esercizio Finanziario 2021 è stato approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 75 del 20/11/2023, trasmessa con pec del 21/11/2023 al Revisore Unico per la resa del parere obbligatorio ai sensi dell'art. 246 del D.lgs n. 267/2000 e per la successiva e definitiva approvazione del Consiglio Comunale.

Il risultati di amministrazione degli esercizi finanziari 2020/2021 del Comune di Raddusa sono riportati nelle seguenti tabelle che mostrano, in estrema sintesi, l'esito finanziario aggiornato e chiuso al 31/12/2021.

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE 2020

Allegato a) Risultato di amministrazione

	GESTIONE		
	RESIDUO	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio			650.727,56
Riscossioni	(+)	2.490.125,57	7.024.439,57
Pagamenti	(-)	1.931.437,40	4.897.750,97
Saldo di cassa al 31 dicembre	(=)		3.336.104,33
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)		0,00
Fondo di cassa al 31 dicembre	(=)		3.336.104,33
Residui attivi	(+)	3.597.305,77	4.682.158,91
- di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze			0,00
Residui passivi	(-)	1.923.406,05	1.901.701,01
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti (1)	(-)		64.774,02
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale (1)	(-)		3.456.698,00
Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020 (A) (2)	(=)		4.268.989,93
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020			
Parte accantonata (3)			
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2020 (4)			3.469.576,77
Accantonamento residui perenti al 31/12/2020 (solo per regioni) (5)			0,00
Fondo anticipazioni liquidità			3.547.250,13
Fondo perdite società partecipate			197.489,32
Fondo congeziioso			4.051.793,09
Altri accantonamenti			7.502,60
		Totale parte accantonata (B)	11.273.611,91
Parte vincolata			
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili			22.881,36
Vincoli derivanti da trasferimenti			70.412,93
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui			0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente			0,00
Altri vincoli			0,00
		Totale parte vincolata (C)	93.294,29
Parte destinata agli investimenti			
		Totale parte destinata agli investimenti (D)	125.119,76
		Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	-7.223.036,03

Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare (6)

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE 2021

Allegato al Risultato di amministrazione

	GESTIONE		
	RESIDUO	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio			3.336.104,33
Riscossioni	(+)	940.976,62	2.758.909,01
Pagamenti	(-)	1.659.457,81	3.553.512,12
Saldo di cassa al 31 dicembre	(=)		1.823.020,03
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)		0,00
Fondo di cassa al 31 dicembre	(=)		1.823.020,03
Residui attivi	(+)	7.338.488,06	5.271.827,76
- di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze			0,00
Residui passivi	(-)	2.165.649,25	6.605.960,90
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti (1)	(-)		0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale (1)	(-)		0,00
Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021 (A) (2)	(=)		5.661.725,70
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021			
Parte accantonata (3)			
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2021 (4)			3.759.098,40
Accantonamento residui perenti al 31/12/2021 (solo per regioni) (5)			0,00
Fondo anticipazioni liquidità			3.456.093,75
Fondo perdite società partecipate			197.489,32
Fondo contenzioso			6.191.459,66
Altri accantonamenti			32.324,10
		Totale parte accantonata (B)	13.636.465,23
Parte vincolata			
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili			185.791,63
Vincoli derivanti da trasferimenti			1.166.139,93
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui			0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente			0,00
Altri vincoli			0,00
		Totale parte vincolata (C)	1.351.931,56
Parte destinata agli investimenti			
		Totale parte destinata agli investimenti (D)	0,00
		Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	-9.326.671,09

EVOLUZIONE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Rendiconto

Il risultato di amministrazione nell'ultimo triennio ha avuto la seguente evoluzione:

	2019	2020	2021
Risultato di amministrazione (+/-)	2.752.012,61	4.268.989,93	4.630.920,13
Di cui:			
Parte accantonata	7.886.568,72	11.273.611,90	13.636.465,23
Parte vincolata	22.500,00	93.294,29	1.351.931,56
Parte destinata a investimenti	104.696,44	125.119,76	0
Parte disponibile (+/-)	- 5.261.802,55	-7.223.036,03	-9.326.671,09

Si rileva e accerta che il risultato di amministrazione, a Rendiconto 2021, presenta un disavanzo di amministrazione complessivo di -€ 9.326.671,09, non recuperabile nel rispetto dell'art. 188 del D.lgs 267/2000 e/o con procedura ex art. 243 bis. Il peggioramento è dato essenzialmente dai valori degli accantonamenti che assumono rilevanza in particolare per il Fondo Contenzioso e FCDE non sostenibili per i volumi e le dimensioni dell'ente, **rilevando che a partire dal 2018 riportano il parere negativo e/o con riserva dell'Organo di Revisione.**

ELENCO ANALITICO DELLE RISORSE ACCANTONATE NEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE 2021

Allegato art) Risultato di amministrazione - quote accantonate

Capitolo di spesa	Risorse accantonate al 1/1/2021 (5)	Risorse accantonate applicate al bilancio dell'esercizio 2021 (con segno -) (1)	Risorse accantonate stanziata nella spesa del bilancio dell'esercizio 2021	Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto (con segno +/-) (2)	Risorse accantonate nel risultato di amministrazione al 31/12/2021
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)=(a)+(b)-(c)+(d)
Fondo anticipazioni liquidità					
(215203.0) FONDO ANTICIPAZIONE DI LIQUIDITA'	2.703.400,38	0,00	0,00	-91.156,38	2.612.244,00
(403000.0) FONDO ANTICIPAZIONE DI LIQUIDITA' D.L. N. 34/2020	843.849,75	0,00	0,00	0,00	843.849,75
Totale Fondo anticipazioni liquidità	3.547.250,13	0,00	0,00	-91.156,38	3.456.093,75
Fondo perdite società partecipate					
Contenzioso Kalat Ambiente Spa in liquid	197.489,32	0,00	0,00	0,00	197.489,32
Totale Fondo perdite società partecipate	197.489,32	0,00	0,00	0,00	197.489,32
Fondo contenzioso					
(215202.0) FONDO ACCANTONAMENTO SPESE LEGALI E SOCCOMBENZE	4.051.793,09	0,00	55.900,00	2.083.766,57	6.191.459,66
Totale Fondo contenzioso	4.051.793,09	0,00	55.900,00	2.083.766,57	6.191.459,66
Fondo crediti di dubbia esigibilità (3)					
(215200.0) FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'	3.469.576,77	0,00	665.290,00	-375.768,37	3.759.098,40
Totale Fondo crediti di dubbia esigibilità	3.469.576,77	0,00	665.290,00	-375.768,37	3.759.098,40
Fondo di garanzia debiti commerciali					
Totale Fondo di garanzia debiti commerciali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri accantonamenti (4)					
(215201.0) FONDO ACCANTONAMENTO IND. FINE MANDATO SINDACO	7.502,60	0,00	2.119,00	0,00	9.621,60
(215204.0) FONDO DI GARANZIA DEBITI COMMERCIALI	0,00	0,00	22.702,50	0,00	22.702,50
Totale Altri accantonamenti	7.502,60	0,00	24.821,50	0,00	32.324,10
TOTALE	11.273.611,91	0,00	746.011,50	1.616.841,82	13.636.465,23

PARAMETRI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO

Come certificato nel Rendiconto della Gestione 2021 il Comune di Raddusa si trova in condizione strutturalmente deficitaria non avendo rispettato almeno cinque degli otto parametri di cui all'art.242 del TUEL, sempre con riferimento all'esercizio finanziario 2021.

L'Ente è in deficit strutturale ex art. 242, commi 1 , TUEL, che così recita:- *Gli enti deficitari: comma 1- sono da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti locali che presentano gravi ed incontrovertibili condizioni di squilibrio, rilevabili da un apposita tabella, da allegare al rendiconto della gestione, contenente parametri obiettivi dei quali almeno la metà presentino valori deficitari. Il rendiconto della gestione è quello relativo al penultimo esercizio precedente quello di riferimento).*

Le condizioni di Ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL erano già presenti nell'esercizio finanziario anno 2020.

TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO

		Barrare la condizione che ricorre	
		SI	NO
P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	SI	
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	SI	
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0		NO
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%		NO
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore del 1,20%	SI	
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore del 1%		NO
P7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore del 0,60%	SI	
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	SI	
Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1. Tuel.			
Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie		SI	

CONTENZIOSO AL 31/12/2021 – FCDE

Le cause dello squilibrio economico e finanziario del Comune di RADDUSA hanno radici lontane e sono state già accertate con l'avvio di una fase RICOGNITIVA della situazione debitoria dell'Ente, con la deliberazione di Giunta Comunale n. 84 del 27/10/2022 per un importo complessivo accantonato in sede di rendiconto 2020 di € 4.051.793,09 , il dato risulta aggiornato al Rendiconto della Gestione anno 2021, a seguito della deliberazione n. 71 del 09/11/2023 di ricognizione dello stato del Contenzioso che attesta la necessità di accantonare € 6.191.459,66 compresi debiti fuori bilancio per € 1.257.135,24, con variazione dell'importo rispetto al precedente accantonamento. L'analisi temporale dei debiti da contenzioso (alcuni circa 20 anni) attestano inequivocabilmente lo squilibrio gestionale degli ultimi esercizi. Il dato è ulteriormente aggravato per la risibile riscossione delle entrate proprie causata oltre che dalla crisi di molte realtà meridionale del Paese anche dall'assenza di una concreta attività di recupero che hanno fatto lievitare l'accantonamento al FCDE per l'anno 2021 a € 3.759.098,40.

CONCLUSIONI

Per quanto di propria competenza lo scrivente responsabile del Servizio finanziario dell'Ente, attesta che il Comune di Raddusa non è nelle condizioni di poter presentare un bilancio di previsione triennale 2022/2024 in quanto al 31/12/2021 si registra un **disavanzo complessivo di amministrazione di -€ 9.326.671,09 non recuperabile con le procedure ordinarie.**

Alla luce di quanto sopra non resta altro che proporre all'Ente l'avvio della procedura di dichiarazione dello stato di dissesto finanziario ai sensi degli artt.244 e seguenti del TUEL.

In atto il Comune di Raddusa non può garantire l'assolvimento delle funzioni e dei servizi indispensabili poiché le entrate effettive e le risorse proprie dell'Ente (titolo 1 e 3) non sono in grado di sostenere l'esigibilità della spesa con le modalità di cui all'art. 193 e 194 (per le fattispecie previste) e il recupero del disavanzo in base a quanto programmato e deliberato al momento dell'approvazione del Rendiconto 2019 e 2020.

Si propone, quindi, con estrema urgenza:

- l'approvazione, da parte della Giunta Comunale della proposta di avvio della procedura di dichiarazione dello stato di dissesto del Comune di Raddusa;
- la trasmissione della proposta di Deliberazione di Stato di Dissesto Finanziario, previo parere obbligatorio del Revisore Unico dei Conti, Consiglio Comunale dell'Ente, per l'approvazione definitiva.

Tanto per competenza e dovere d'Ufficio.

Raddusa 06/12/2023



Il Responsabile dell'Area Finanziaria

Dott.ssa Maria Filippa Moravia Delda